推进专利代理行业高质量发展行动计划

（2022-2025年）

为深入贯彻《知识产权强国建设纲要（2021－2035年）》和《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》，认真落实国家知识产权局党组有关工作要求，加快推进专利代理行业高质量发展，中华全国专利代理师协会（以下简称协会）制定本行动计划。

一、总体要求

**（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于知识产权工作的重要指示论述，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以提升行业服务能力为核心，以满足创新主体需要为导向，以规范行业秩序为关键，加强行业引导和自律监督，加强与政府监管协作配合，推进专利代理行业高质量发展，为加快建设知识产权强国提供有力支撑。

**（二）主要目标**

到2025年，专利代理行业初步实现高质量发展，专利代理能力显著增强，专利代理服务明显优化，专利代理秩序更加规范，专利代理行业更好满足创新主体需要，对知识产权强国建设的支撑作用更加凸显。

**——专利代理能力显著增强。**人才培养和引进体系逐步健全，规模以上代理机构逐年增加，行业人才储备充足，诉讼型和国际化人才队伍不断壮大，专业能力明显提高，学术研究能力进一步增强，行业信息化智能化水平取得新进展，行业规模和效益大幅提升。

**——专利代理服务明显优化。**专利代理质量显著提升，专利代理服务领域进一步拓展，专利代理率稳步提高，行业形象和价值得到创新主体充分认可，社会满意度不断提升，有效支撑企业创新发展和产业转型升级。

**——专利代理秩序更加规范。**行业自律规章制度进一步健全，诚信体系建设有效加强，违规行为大幅减少，投诉率不断下降，自律效果充分显现，专利代理市场环境进一步优化。

**主要预期性指标**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **指标** | **2021年年底** | **2025年** |
| 1.执业专利代理师人数（人） | 26829 | 40000 |
| 2.中型以上专利代理机构数量（家） | 578 | 800 |
| 3.专利代理率（%） | 80.3 | 84 |
| 4.专利代理机构总营业收入（亿） | 434 | 630 |
| 5.诉讼型人才（人） | 3845 | 5000 |
| 6.国际化高端人才（人） | —— | 200 |
| 7.行业信息化覆盖率（%） | 68 | 80 |
| 8.投诉案件人均量⑥（‰） | 3 | 2 |
| 9.行业社会满意度（%） | —— | 83 |

注：“中型以上专利代理机构”是指执业专利代理师人数在10人以上（不含10人）的专利代理机构。

“专利代理率”是指发明专利、实用新型专利、外观设计专利的总体代理率。

“诉讼型人才”是指协会推荐的，可在专利民事、行政案件中担任诉讼代理人的专利代理师。

“国际化高端人才”是指协会评选或协会认可的其他组织评选的具备较强国际交流能力和丰富国际交流经验的专利代理师。

行业信息化覆盖率是指专利代理机构使用案件管理系统的比率。

“投诉案件人均量”是指投诉案件数量与专利代理师的比率。

二、主要行动

**（一）提升专利代理能力，支撑行业高质量发展**

**——提升行业人才吸引力。**研究优化专利代理师成长模式，拓宽职业发展路径，发挥知识产权师职称评审等激励作用，引导完善富有吸引力的薪酬体系。加强行业人才招聘平台建设，及时发布招聘信息，满足行业对人才的多元化需求。遴选专利代理机构建立高校学生实习实践基地，与高校联合培养知识产权复合型人才。

**——加大行业人才培养。**研究建立多层次、分类别的行业人才培训体系，形成广覆盖、高质量、可持续的人才培训模式。夯实核心业务基础，组织专利代理师实习培训、执业培训和专业技术知识更新培训。积极拓展与行政机关、司法机关、企业、高校院所的合作，强化跨行业人才交流培养。针对行业新政策、新规则，及时开展专项轮训工作。

**——加强高端人才储备。**加强诉讼型人才的法律素质培养,与法院系统、律师协会建立常态化交流机制，开展诉讼业务培训和法律素养培训,全面提升诉讼业务水平。开发涉外知识产权业务精品课程，培养一批涉外业务培训师资，开发国际交换生等与海外组织或机构联合培养项目，提高行业涉外业务能力。通过承担国际交流合作等工作，培养能够代表行业在国际知识产权舞台发出中国声音的国际化高端人才。

**——推动行业信息化发展。**积极推动行业数字化转型，以智能化升级为抓手，大力推广信息技术在行业流程管理、代理实务等方面的应用。推广普及行业信息化管理系统，丰富信息化实现路径，提升行业智能化建设水平。建立行业信息化交流机制，加强专利代理公共服务平台的建设和推广使用，实现与国家知识产权保护信息平台、国家知识产权公共服务平台等互联互通，让信息化赋能行业高质量发展。

**——深化行业研究交流。**加强对行业发展现状、政策环境的研判分析，开展行业发展研究。紧密跟踪国际国内知识产权动态，积极跟进知识产权法律法规和相关规章制度制定修订进程，深入开展专利代理业务热点和难点研究。搭建学术研讨交流平台，打造知识产权论坛、分领域专业学术研讨等学术交流品牌，办好《专利代理》刊物。

**（二）优化专利代理服务，更好满足创新主体需要**

**——对接创新主体需求。**建立与创新主体的常态化交流机制，拓宽交流渠道。组织行业专家深入创新主体，帮助创新主体解决知识产权难题和提升知识产权管理效能。鼓励优质专利代理机构对接国家重大战略需求，深入国家重点产业、重大项目，提供全链条、专业化知识产权服务。

**——拓展行业多元化服务。**以专利代理服务为基础，打通知识产权服务全链条，鼓励专利代理机构为创新主体提供多元化知识产权服务，提升大数据、人工智能、基因技术等新领域、新业态服务能力。拓宽专利代理机构业务领域，探索开展专利导航、投融资、保险、资产评估、仲裁调解等增值服务，支持企业创新发展和产业转型升级。

**——开展代理服务评价。**以创新主体评价为主要依据，根据专利代理机构和专利代理师的服务类型、能力、质量和效果等，研究建立导向明确、可信度高的专利代理机构和专利代理师分级分类评价标准，探索开展分级分类评价。开展专利代理质量评价研究，建立专利代理质量管理机制，制定专利代理质量评价体系。

**——提升涉外工作水平。**充分发挥非政府组织在国际交流中的作用，深度参与知识产权国际交流合作，提高行业国际影响力。巩固和发展与主要国家和地区行业组织的多双边知识产权交流合作，拓展与共建“一带一路”国家和地区行业组织的知识产权交流合作，促进专利代理机构提供高质量涉外代理服务。继续参与海外知识产权纠纷应对指导体系建设工作，积极参与“国际商事争端预防与解决组织”相关工作，促进中国企业更高水平“走出去”。

**——大力提升行业形象。**加强以期刊、网站、新媒体为核心的全媒体平台建设，整合行业宣传资源，联合各级主流媒体，构建各方联动、社会参与的行业大宣传工作格局。围绕行业制度落实、服务优化、人才发展、国际合作等方面重点工作，大力宣传行业在保护创新中的重要作用，对内对外讲好行业高质量发展故事。研究专利代理援助制度，支持专利代理机构开展公益代理和维权援助。积极维护专利代理师、专利代理机构等行业合法权益，促进行业健康发展。

**（三）规范专利代理执业行为，优化行业发展环境**

**——完善行业自律制度。**引导专利代理机构和专利代理师自觉遵守《专利代理行业自律公约》，夯实行业自治基础。修订《专利代理职业道德与执业纪律规范》，将行政监管缺失法律依据、社会影响恶劣的行为纳入行业自律规范。进一步完善《专利代理惩戒规程》，健全行业维权与自律委员会工作机制。发布《关于专利代理行业组织开展自律工作的指导意见》，指导地方行业组织对专利代理违规行为协同治理。

**——引导机构规范经营。**加快制定专利代理基础标准、支撑标准、产品标准、质量标准，修订《专利代理服务指导标准》，加强标准的宣传和实施，推动专利代理机构标准化、规范化建设。引导专利代理机构健全内部合规体系，推动机构在决策、执行、监督、分配制度、风险防控等方面的规范化运行。开展专利代理机构管理经验交流，切实提升专利代理机构在内部管理、队伍建设、文化建设等方面的管理能力和水平。

**——加大自律惩戒力度。**进一步畅通投诉渠道，及时掌握专利代理涉嫌违法违规的行为线索。针对社会广泛关注、群众反映强烈的专利代理违规行为，加强主动调查。对于代理非正常专利申请、不正当竞争以及虚假宣传等违规行为，依规进行约谈、训诫，给予警告、通报、除名惩戒，对于情节严重的，移交行政机关、司法机关处理。完善行业诚信档案，加强诚信结果运用，提高诚信自治水平。

**——做好监管协同配合**。进一步配合行政机关做好行业监管工作，扎实落实“蓝天”专项整治行动、专利代理信用评价管理等工作部署。对存在失信行为的专利代理机构和专利代理师配合开展信用约束。建立专利代理监管办案咨询专家库，强化行业监管办案专业支撑。建立信息共享机制，定期向行政机关、地方行业组织推送会员惩戒信息、年度考核信息等，在激励约束政策等方面联动。

**——开展行风建设活动**。开展“行风建设年”系列活动，积极引导行业从业人员树立正确的价值导向，提高行业社会公信力。举办行风建设交流活动，引导行业树立以诚信服务为本的职业理念。建立行风监督志愿者队伍，调动社会力量做好行业监督工作。编制并发布行业自律典型案例，在行业内开展警示教育活动。

三、实施保障

**（一）加强党的领导。**始终坚持党对行业高质量发展工作的领导，探索建立行业党委，全面加强行业党建工作，切实强化党风廉政建设，巩固深化巡视整改工作成果。引导专利代理机构党建和业务深度融合，以高质量党建引领和推动专利代理事业高质量发展。加强行业统战工作，引领党外专利代理师紧密团结在党组织周围，不断增强党组织的凝聚力和向心力。

**（二）狠抓工作落实。**结合协会年度工作，明确行动计划时间表、路线图，统筹推进行动计划落实工作，确保各项工作取得扎实成效。加强与行政机关的协同配合，完善与地方行业组织的协同机制，强化行动计划实施工作的协调联动。全面加强对行动计划实施情况的评估监测，及时发现行动计划实施中存在的困难和问题，并研究相应的解决措施，全力推进各项任务的落实落地。

**（三）夯实自身建设。**加强协会内部建设，进一步建立健全协会议事、决策、监督工作机制，充分发挥会员代表大会、理事会、常务理事会、会长办公会的职能作用。加强对专门委员会的组织领导，全面提升专门委员会的工作水平，引导专门委员会充分发挥专业优势和职能作用，强化专门委员会年度履职报告制度，为推进行业高质量发展做好支撑。